



Riadiaci orgán pre Operačný program Kvalita životného prostredia

Podklad pre Monitorovací výbor
pre Operačný program Kvalita životného prostredia v rámci
písomného postupu pre prijatie rozhodnutia
(rozhodovanie per rollam) č. 14

Návrh zmeny OP KŽP

Členom MV sa predkladá na schválenie
(článok 2 ods. 3 štatútu MV)



Ministerstvo životného prostredia SR, ako riadiaci orgán pre Operačný program Kvalita životného prostredia (ďalej aj „OP KŽP“ alebo „operačný program“) v nadväznosti na podkladový návrh vypracovaný Slovenskou inovačnou a energetickou agentúrou, ako sprostredkovateľským orgánom pre prioritnú os 4 OP KŽP, navrhuje a predkladá členom Monitorovacieho výboru pre OP KŽP (ďalej len „monitorovací výbor“) na schválenie návrh zmeny Operačného programu Kvalita životného prostredia.

Predmet navrhovanej zmeny OP KŽP:

Navrhovaná zmena OP KŽP sa týka **prioritnej osi 4 Energeticky efektívne nízkouhlíkové hospodárstvo vo všetkých sektoroch** a jej predmetom je **presun finančných prostriedkov** z formy financovania **01 – Nenávratný grant do formy financovania 02 – Vratný grant**, t.j. navýšenie súčasného objemu zdrojov, ktoré sú v rámci prioritnej osi 4 poskytované formou finančných nástrojov (prostredníctvom Slovak Investment Holding, a. s.) o **26 mil. EUR zo zdroja EÚ** (Európskeho fondu regionálneho rozvoja).

V súčasnosti sú zdroje OP KŽP poskytované návratnou formou v súlade so Zmluvou o financovaní, uzavretou medzi Ministerstvom životného prostredia SR, ako riadiacim orgánom pre OP KŽP a SZRB Asset Management, a.s. a Slovak Investment Holding, a.s. s účinnosťou od 12.05.2015. V súlade s uvedenou Zmluvou o financovaní **v súčasnosti predstavujú zdroje EÚ, ktoré sa v rámci prioritnej osi 4 poskytujú prostredníctvom finančných nástrojov, sumu 37 125 939 EUR, čo po navýšení bude predstavovať 63 125 939 EUR.** (Ďalšia časť zdrojov OP KŽP, ktoré sa poskytujú návratnou formou, sa vzťahuje k prioritnej osi 1 Udržateľné využívanie prírodných zdrojov prostredníctvom rozvoja environmentálnej infraštruktúry a predstavuje sumu 57 011 064 EUR z Kohézneho fondu). Týmto sa suma zdrojov EÚ, ktoré sa v rámci OP KŽP celkovo poskytujú prostredníctvom finančných nástrojov, zvyšuje zo súčasných 94 137 003 EUR na 120 137 003 EUR.

Vyššie uvedené navýšenie objemu zdrojov, ktoré budú v prípade prioritnej osi 4 poskytované formou finančných nástrojov (prostredníctvom Slovak Investment Holding, a. s.), sa v rámci prioritnej osi 4 **vzťahuje k oblasti podpory *Obnova verejnej infraštruktúry s cieľom zabezpečiť energetickú účinnosť, demonštračné projekty a podporné opatrenia*** (oblasť intervencie s kódom 13) pre menej rozvinuté regióny. V rámci textu OP KŽP sa navrhovaná zmena týka Tabuľky 51 Forma financovania.

Keďže však do predmetnej Tabuľky 51 (ani do tabuliek Forma financovania v rámci ostatných prioritných osí) neboli doposiaľ premietnuté údaje o využití návratnej formy pomoci v súlade s vyššie uvedenou Zmluvou o financovaní (uzavretou medzi Ministerstvom životného prostredia SR, ako riadiacim orgánom pre OP KŽP a SZRB Asset Management, a.s. a Slovak Investment Holding, a.s. s účinnosťou od 12.05.2015), ale boli v nej ponechané údaje z prvej verzie OP KŽP, schválenej v r. 2014, **v Tabuľke 51 Forma financovania sa suma zdrojov EÚ s kódom 02 (Vratný grant) zvyšuje o 34 959 345 EUR, t.j. na 63 125 939 EUR, pričom o rovnakú sumu (34 959 345 EUR) sa znižuje suma zdrojov EÚ s kódom 01 (Nenávratný grant), t.j. na 874 432 329 EUR.**

Celková suma zdrojov alokovaných na prioritnú os 4 Energeticky efektívne nízkouhlíkové hospodárstvo vo všetkých sektoroch **sa nemení a zostáva zachovaná.**

V tejto súvislosti sa zároveň vykonávajú úpravy v sumách prostriedkov poskytovaných formou financovania 01 – Nenávratný grant a formou financovania 02 – Vratný grant aj v ostatných prioritných osiach OP KŽP tak, aby forma financovania 02 – Vratný grant bola vykazovaná iba v tých prioritných osiach, kde sa v súlade s vyššie uvedenou Zmluvou o financovaní (uzavretou medzi MŽP SR a SZRB Asset Management, a.s. a Slovak Investment Holding, a.s. s účinnosťou od 12.05.2015) skutočne využívajú, t. j. v prioritnej osi 1 Udržateľné využívanie prírodných zdrojov prostredníctvom rozvoja environmentálnej infraštruktúry a prioritnej osi 4 Energeticky efektívne nízkouhlíkové hospodárstvo vo všetkých sektoroch. V ostatných prioritných osiach OP KŽP sa finančné nástroje nevyužívajú, takže výška zdrojov v prípade formy financovania 02 – Vratný grant je nulová.

V súlade s článkom 96 odsek 10 Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 (ďalej len „všeobecné nariadenie“) patrí medzi **prvky operačného programu, za ktoré zodpovedá členský štát**, aj prvok uvedený v čl. 96 odseku 2 prvom pododseku písmene b) bode vi), ktorým sú *„zodpovedajúce kategórie intervencie na základe nomenklatúry prijatej Komisiou a orientačné rozdelenie plánovaných prostriedkov“*.

V súlade s článkom 96 odsekom 10 a 11 všeobecného nariadenia to znamená, že **na tento prvok sa nevzťahuje rozhodnutie Európskej komisie (ďalej len „Komisia“), a teda jeho zmenu je možné vykonať rozhodnutím riadiaceho orgánu pre OP KŽP.**

Predmetom navrhovanej zmeny OP KŽP je preto výlučne zmena číselných údajov (výšky zdrojov EÚ) vo formách financovania 01 – Nenávratný grant a 02 – Vratný grant, bez zásahov do textovej časti OP KŽP a ostatných súčastí operačného programu.

V súlade s princípom partnerstva a transparentnosti riadiaci orgán pre OP KŽP predkladá navrhovanú zmenu operačného programu na schválenie monitorovaciemu výboru.

Následne, ak bude návrh zmeny OP KŽP schválený monitorovacím výborom, bude vydané rozhodnutie zo strany riadiaceho orgánu pre OP KŽP, pričom riadiaci orgán bude oficiálne informovať Európsku komisiu o rozhodnutí o zmene uvedených prvkov operačného programu, na ktoré sa nevzťahuje rozhodnutie Komisie, a to do jedného mesiaca od dátumu prijatia tohto rozhodnutia o zmene.

Zdôvodnenie návrhu zmeny OP KŽP:

Potreba vykonania navrhovanej zmeny OP KŽP bola identifikovaná riadiacim orgánom pre OP KŽP a Slovenskou inovačnou a energetickou agentúrou, ako sprostredkovateľským orgánom pre OP KŽP, prioritnú os 4 Energeticky efektívne nízkouhlíkové hospodárstvo vo všetkých sektoroch. Potreba vykonania navrhovanej zmeny vyplynula z rizika ohrozenia naplňania ročných záväzných cieľov obnovy budov verejného sektora v zmysle čl. 5 smernica 2012/27/EÚ o energetickej efektívnosti. Navrhovaná zmena OP KŽP má za cieľ prispieť k revolvingovému efektu uplatnenia finančných nástrojov a zabezpečeniu dlhodobej podpory obnovy budov verejného sektora s súčasne aj k rozvoju garantovaných energetických služieb. Jej výsledkom tak bude príspevok k obnove budov verejného sektora.

Energetická efektívnosť je jednou zo základných dimenzií Energetickej únie. Energetická efektívnosť je taktiež jedným zo štyroch základných pilierov Energetickej politiky Slovenskej republiky, je horizontálnou prioritou energetiky s dosahom na celý energetický reťazec.

Hlavným legislatívnym nástrojom v oblasti energetickej efektívnosti je smernica 2012/27/EÚ o energetickej efektívnosti (ďalej len „Smernica“) stanovujúca základné ciele pre rok 2020. Jedným z týchto cieľov je cieľ obnovy verejných budov v zmysle článku 5 Smernice, pričom ide o cieľ záväzného charakteru. Vyhodnocuje sa kumulatívne, kedy sa úspora energie dosiahnutá v jednotlivých rokoch obdobia 2014-2020 sčítava a sleduje sa výsledná hodnota tohto súčtu smerujúca k roku 2020. Vzhľadom k skutočnosti, že Slovenská republika počas rokov 2014, 2016 a 2017 neplnila stanovený ročný cieľ obnovy verejných budov je potrebné zabezpečiť dlhodobú podporu obnovy verejných budov pri zabezpečení najefektívnejšieho využitia finančných prostriedkov.

Vláda Slovenskej republiky schválila uznesením číslo 321 zo dňa 11. júla 2018 „Konceptiu rozvoja garantovaných energetických služieb vo verejnej správe Slovenskej republiky“ ako východiskový dokument pre poskytovanie týchto služieb. Práve na túto skutočnosť nadväzuje predkladaný návrh, keďže práve model garantovaných energetických služieb (ďalej len „GES“) poskytuje značný potenciál pre obnovenie budov a technologických systémov bez potreby priamej kapitálovej investície na tento účel z verejných zdrojov, potenciál zníženia nákladov verejnej správy na energie, potenciál k predĺženiu životnosti verejných budov a zlepšenia kvality životného prostredia.

V rámci dopytovo orientovaných výziev OPKZP-PO4-SC431-2015-6 a OPKZP-PO4-SC431-2017-19 boli schválené a zazmluvnené projekty, ktorých realizácia prispeje k obnove viac 700 verejných budov z celkového počtu viac ako 10 000, ktoré sú na Slovensku evidované. Práve využitie finančných nástrojov na GES by malo prispieť k naštartovaniu fungovania mechanizmu poskytovania GES na Slovensku a tým mnohonásobne zvýšiť počet obnovených verejných budov.

Navrhované zmeny znenia Operačného programu Kvalita životného prostredia

Východiskovým dokumentom je Operačný program Kvalita životného prostredia - verzia 7 (sprístupnený na webovom sídle: <http://www.op-kzp.sk/obsah-dokumenty/dokument-op-kzp-veria-7-0/>), schválený vykonávacím rozhodnutím Európskej komisie C(2018) 6344 zo dňa 25. septembra 2018, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie C(2014) 8047, ktorým sa schvaľujú určité prvky operačného programu „Kvalita životného prostredia“ na podporu z Európskeho fondu regionálneho rozvoja a Kohézneho fondu v rámci cieľa Investovanie do rastu a zamestnanosti na Slovensku.

Predmetom navrhovanej zmeny je kapitola 2.4.8 Kategórie intervencií, Tabuľka č. 51 na str. 132 OP KŽP, ktorá ustanovuje formu financovania prioritnej osi 4 OP KŽP - *Energeticky efektívne nízkouhlíkové hospodárstvo vo všetkých sektoroch*. Navrhovanou zmenou sa **suma zdrojov EÚ s kódom 02 (Vratný grant) zvyšuje o 34 959 345 EUR, t.j. na 63 125 939 EUR, pričom o rovnakú sumu (34 959 345 EUR) sa znižuje suma zdrojov EÚ s kódom 01 (Nenávratný grant), t.j. na 874 432 329 EUR.**

Časť OP KŽP dotknutá zmenou	Navrhovaná zmena znenia Operačného programu Kvalita životného prostredia		
str. 132, kapitola 2.4.8 Kategórie intervencie, tabuľka 51 Forma financovania	Pôvodná tabuľka s relevanciou k príslušným kódom: Tabuľka 51 Forma financovania		
	Dimenzia 2 – Forma financovania		
	Fond	EFRR	
	Kategória regiónu	Menej rozvinuté regióny SR	
	Prioritná os	Kód	Suma (v EUR)
	4. Energeticky efektívne nízkouhlíkové hospodárstvo vo všetkých sektoroch	01	909 391 674
		02	28 166 594
	Návrh zmeny s relevanciou k príslušným kódom: Tabuľka 51 Forma financovania		
	Dimenzia 2 – Forma financovania		
	Fond	EFRR	
	Kategória regiónu	Menej rozvinuté regióny SR	
	Prioritná os	Kód	Suma (v EUR)
	4. Energeticky efektívne nízkouhlíkové hospodárstvo vo všetkých sektoroch	01	874 432 329
		02	63 125 939

Ako už bolo uvedené vyššie, aj v rámci ostatných prioritných osí OP KŽP sa zosúladujú sumy prostriedkov poskytovaných formou financovania 01 – Nenávratný grant a formou financovania 02 – Vratný grant so Zmluvou o financovaní (uzavretou medzi MŽP SR a SZRB Asset Management, a.s. a Slovak Investment Holding, a.s. s účinnosťou od 12.05.2015) tak, aby forma financovania 02 – Vratný grant bola vykazovaná iba v tých prioritných osiach, kde sa v súlade s vyššie uvedenou zmluvou finančné nástroje skutočne využívajú (t. j. v prioritnej osi 1 Udržateľné využívanie prírodných zdrojov prostredníctvom rozvoja environmentálnej infraštruktúry a prioritnej osi 4 Energeticky efektívne nízkouhlíkové hospodárstvo vo všetkých sektoroch, pričom v ostatných prioritných osiach OP KŽP sa finančné nástroje nevyužívajú, takže výška zdrojov v prípade formy financovania 02 – Vratný grant je nulová):

Časti OP KŽP, dotknuté zmenou	Navrhovaná zmena znenia Operačného programu Kvalita životného prostredia																			
Prioritné osi 1, 2, 3 a 5, tabuľky Forma financovania	Pôvodné tabuľky s relevanciou ku kódom Forma financovania:																			
	Tabuľka 19 Forma financovania (str.78)																			
	<table><tr><th colspan="3">Dimenzia 2 – Forma financovania</th></tr><tr><td>Fond</td><td colspan="2">Kohézny fond</td></tr><tr><td>Kategória regiónu</td><td colspan="2">N/A</td></tr><tr><td>Prioritná os</td><td>Kód</td><td>Suma (v EUR)</td></tr><tr><td rowspan="2">1. Udržateľné využívanie prírodných zdrojov prostredníctvom rozvoja environmentálnej infraštruktúry</td><td>01</td><td>1 425 279 861</td></tr><tr><td>02</td><td>50 571 868</td></tr></table>			Dimenzia 2 – Forma financovania			Fond	Kohézny fond		Kategória regiónu	N/A		Prioritná os	Kód	Suma (v EUR)	1. Udržateľné využívanie prírodných zdrojov prostredníctvom rozvoja environmentálnej infraštruktúry	01	1 425 279 861	02	50 571 868
Dimenzia 2 – Forma financovania																				
Fond	Kohézny fond																			
Kategória regiónu	N/A																			
Prioritná os	Kód	Suma (v EUR)																		
1. Udržateľné využívanie prírodných zdrojov prostredníctvom rozvoja environmentálnej infraštruktúry	01	1 425 279 861																		
	02	50 571 868																		
	Tabuľka 1 Forma financovania (str. 87)																			
	<table><tr><th colspan="3">Dimenzia 2 – Forma financovania</th></tr><tr><td>Fond</td><td colspan="2">Kohézny fond</td></tr><tr><td>Kategória regiónu</td><td colspan="2">N/A</td></tr><tr><td>Prioritná os</td><td>Kód</td><td>Suma (v EUR)</td></tr><tr><td rowspan="2">2. Adaptácia na nepriaznivé dôsledky zmeny klímy so zameraním na ochranu pred povodňami</td><td>01</td><td>379 999 032</td></tr><tr><td>02</td><td>5 261 500</td></tr></table>			Dimenzia 2 – Forma financovania			Fond	Kohézny fond		Kategória regiónu	N/A		Prioritná os	Kód	Suma (v EUR)	2. Adaptácia na nepriaznivé dôsledky zmeny klímy so zameraním na ochranu pred povodňami	01	379 999 032	02	5 261 500
Dimenzia 2 – Forma financovania																				
Fond	Kohézny fond																			
Kategória regiónu	N/A																			
Prioritná os	Kód	Suma (v EUR)																		
2. Adaptácia na nepriaznivé dôsledky zmeny klímy so zameraním na ochranu pred povodňami	01	379 999 032																		
	02	5 261 500																		
	Tabuľka 2 Forma financovania (str. 101)																			
	<table><tr><th colspan="3">Dimenzia 2 – Forma financovania</th></tr><tr><td>Fond</td><td colspan="2">EFRR</td></tr><tr><td>Kategória regiónu</td><td colspan="2">Menej rozvinuté regióny</td></tr><tr><td>Prioritná os</td><td>Kód</td><td>Suma (v EUR)</td></tr><tr><td rowspan="2">3. Podpora riadenia rizík, riadenia mimoriadnych udalostí a odolnosti proti mimoriadnym udalostiam ovplyvneným zmenou klímy</td><td>01</td><td>253 074 328</td></tr><tr><td>02</td><td>7 827 041</td></tr></table>			Dimenzia 2 – Forma financovania			Fond	EFRR		Kategória regiónu	Menej rozvinuté regióny		Prioritná os	Kód	Suma (v EUR)	3. Podpora riadenia rizík, riadenia mimoriadnych udalostí a odolnosti proti mimoriadnym udalostiam ovplyvneným zmenou klímy	01	253 074 328	02	7 827 041
Dimenzia 2 – Forma financovania																				
Fond	EFRR																			
Kategória regiónu	Menej rozvinuté regióny																			
Prioritná os	Kód	Suma (v EUR)																		
3. Podpora riadenia rizík, riadenia mimoriadnych udalostí a odolnosti proti mimoriadnym udalostiam ovplyvneným zmenou klímy	01	253 074 328																		
	02	7 827 041																		
	Tabuľka 3 Forma financovania (str. 140)																			
	<table><tr><th colspan="3">Dimenzia 2 – Forma financovania</th></tr><tr><td>Fond</td><td colspan="2"></td></tr><tr><td>Kategória regiónu</td><td colspan="2">Menej rozvinuté regióny SR</td></tr><tr><td>Prioritná os</td><td>Kód</td><td>Suma (v EUR)</td></tr><tr><td rowspan="2">5. Technická pomoc</td><td>01</td><td>72 033 500</td></tr><tr><td>02</td><td>2 310 000</td></tr></table>			Dimenzia 2 – Forma financovania			Fond			Kategória regiónu	Menej rozvinuté regióny SR		Prioritná os	Kód	Suma (v EUR)	5. Technická pomoc	01	72 033 500	02	2 310 000
Dimenzia 2 – Forma financovania																				
Fond																				
Kategória regiónu	Menej rozvinuté regióny SR																			
Prioritná os	Kód	Suma (v EUR)																		
5. Technická pomoc	01	72 033 500																		
	02	2 310 000																		

Návrh zmeny tabuliek s relevanciou ku kódom Forma financovania:

Tabuľka 19 Forma financovania (str.78)

Dimenzia 2 – Forma financovania		
Fond	Kohézny fond	
Kategória regiónu	N/A	
Prioritná os	Kód	Suma (v EUR)
1. Udržateľné využívanie prírodných zdrojov prostredníctvom rozvoja environmentálnej infraštruktúry	01	1 418 840 665
	02	57 011 064

Tabuľka 4 Forma financovania (str.87)

Dimenzia 2 – Forma financovania		
Fond	Kohézny fond	
Kategória regiónu	N/A	
Prioritná os	Kód	Suma (v EUR)
2. Adaptácia na nepriaznivé dôsledky zmeny klímy so zameraním na ochranu pred povodňami	01	385 260 532
	02	0

Tabuľka 5 Forma financovania (str.101)

Dimenzia 2 – Forma financovania		
Fond	EFRR	
Kategória regiónu	Menej rozvinuté regióny	
Prioritná os	Kód	Suma (v EUR)
3. Podpora riadenia rizík, riadenia mimoriadnych udalostí a odolnosti proti mimoriadnym udalostiam ovplyvneným zmenou klímy	01	260 901 369
	02	0

Tabuľka 6 Forma financovania (str. 140)

Dimenzia 2 – Forma financovania		
Fond	EFRR	
Kategória regiónu	Menej rozvinuté regióny SR	
Prioritná os	Kód	Suma (v EUR)
5. Technická pomoc	01	74 343 500
	02	0

Následne, keď dôjde k schváleniu navrhovaných zmien monitorovacím výborom, budú predmetné zmeny zapracované do dokumentu *Operačný program Kvalita životného prostredia na programové obdobie 2014 – 2020, verzia 8*.