

FAQ k 23. výzve s kódou OPKZP-PO1-SC111-2017-23

Použité skratky:

BRKO	biologicky rozložiteľný komunálny odpad
NFP	nenávratný finančný príspevok
Občiansky zákonník	zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov
RO	riadiaci orgán pre Operačný program Kvalita životného prostredia
VO	verejné obstarávanie
výzva	23. výzva na predkladanie žiadostí o poskytnutie nenávratného finančného príspevku s kódou OPKZP-PO1-SC111-2017-23
zákon o obecnom zriadení	zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
zákon o odpadoch	zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
ŽoNFP	žiadosť o poskytnutie nenávratného finančného príspevku

Najčastejšie kladené otázky žiadateľov k 23. výzve

- 1. Je oprávneným žiadateľom združenie založené podľa zákona č. 83/1990 Zb. o združovaní občanov, ktorého členmi sú výlučne obce?**

Nie, v zmysle podmienok 23. výzvy sú oprávnenými žiadateľmi (v prípade združení) len združenia obcí, ktoré boli založené podľa zákona o obecnom zriadení (§ 20b až § 20f) alebo podľa Občianskeho zákonníka (§ 20f až §21).

- 2. Je oprávneným žiadateľom združenie, ktorého členmi sú okrem obcí aj iné subjekty, napr. fyzické osoby, neziskové organizácie, iné združenia alebo obchodné spoločnosti?**

Nie, v zmysle podmienok 23. výzvy sú oprávnenými žiadateľmi (v prípade združení) len združenia obcí s výlučnou účasťou obcí.

- 3. Môže združenie obcí predložiť žiadosť len pre niektorých členov? Môžu členovia združenia obcí predložiť žiadosť samostatne, vo svojom mene, na pokrytie vlastných potrieb?**

V prípade, ak je žiadateľom združenie obcí, projekt nemusí pokrývať potreby všetkých obcí, ktoré sú jeho členmi. Je na rozhodnutí obce, resp. členov združenia, v akom rozsahu bude predložená ŽoNFP.

V nadväznosti na uvedené môže obec predložiť ŽoNFP vo svojom mene na pokrytie vlastných potrieb a súčasne môže predložiť združenie obcí, ktorého členom je zmienená obec, ŽoNFP na pokrytie potrieb „zvyšných“ členov združenia obcí. Žiadateľ (bez ohľadu na to, či ide o obec alebo združenie obcí) v časti 6 formulára ŽoNFP definuje miesto realizácie projektu na úrovni obcí, t.j. v prípade, že je žiadateľom združenie obcí, uvedie v tejto časti všetky obce, na pokrytie potrieb ktorých je predmetná ŽoNFP zameraná. Zároveň žiadateľ v časti 7 formulára ŽoNFP riadne popíše východiskovú (aktuálnu) situáciu v rámci jednotlivých obcí a v nadväznosti na to aj potreby, ktoré chce pokryť prostredníctvom predkladanej ŽoNFP.

Výzva teda neobmedzuje obec, ktorá je súčasťou združenia, predložiť ŽoNFP samostatne na pokrytie vlastných potrieb a podobne nie je združenie obcí obmedzené pri predkladaní ŽoNFP skutočnosťou, že jeden alebo viacerí z jej členov predložili ŽoNFP samostatne. Uvedené však platí za dodržania podmienky, že pri ŽoNFP predložených samostatne (jedným alebo viacerými) členmi združenia nedôjde k prekryvom so ŽoNFP predloženou združením obcí, ktorého je táto obec členom, a to z hľadiska zamerania projektu na rovnaké alebo čiastočne sa prekrývajúce územie.

- 4. Ako definuje RO pojem „domácnosť“? Môže obec žiadať o poskytnutie príspevku na kompostéry pre chaty?**

Výzva neobsahuje osobitnú definíciu pojmu „domácnosť“. Tento pojem je zadefinovaný v zákone č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník. Podľa § 115 Občianskeho zákonníka domácnosť tvoria fyzické osoby, ktoré spolu trvale žijú a spoločne uhradzujú náklady na svoje potreby. Zároveň je tento pojem potrebné vnímať aj v kontexte § 81 ods. 1 zákona o odpadoch, v zmysle ktorého komunálne odpady sú odpady z domácnosti vznikajúce na území obce pri činnosti fyzických osôb a odpady podobných vlastností a zloženia, ktorých pôvodcom je právnická osoba alebo fyzická osoba - podnikateľ, okrem odpadov vznikajúcich pri bezprostrednom výkone činností tvoriacich predmet podnikania alebo činností právnickej osoby alebo fyzickej osoby - podnikateľa; za odpady z domácností sa považujú aj odpady z nehnuteľností slúžiacich fyzickým osobám na ich individuálnu rekreáciu, napríklad zo záhrad, chát, chalúp, alebo na parkovanie alebo uskladnenie vozidla používaného pre potreby domácnosti, najmä z garáží, garážových stojísk a parkovacích stojísk. Pod domácnosťou sa teda v zmysle výzvy rozumejú miesta, kde dochádza k vzniku biologicky rozložiteľného komunálneho odpadu, za nakladanie s ktorým je zodpovedná obec. Vzhľadom na uvedené môže byť súčasťou ŽoNFP aj nákup kompostérov pre chaty na území obce.

5. Je povinnosť obstaráť a následne umiestniť kompostéry bez výnimky do všetkých domácností, ktoré sa nachádzajú na území obce? Je možné umiestniť do jednej domácnosti viac ako jeden kompostér?

Stanovenie počtu a výber vhodných veľkostných kategórií kompostérov je na rozhodnutí žiadateľa. Vychádzať by pri tom mal z aktuálneho stavu v oblasti predchádzania vzniku a nakladania s BRKO a v nadväznosti na to definovať svoje potreby pretavené do konkrétneho počtu kompostérov v jednotlivých veľkostných kategóriách. Výzva nedefinuje žiadne obmedzenia, čo do počtu alebo veľkosti kompostérov na jednu domácnosť. Definuje len minimálny objem kapacity kompostéra na m² zelenej plochy. Žiadateľ by preto v časti 7 formulára ŽoNFP mal popísať východiskovú (aktuálnu) situáciu a v nadväznosti na to aj potreby, ktoré chce pokryť prostredníctvom predkladanej ŽoNFP. Nevyhnutnosť obstarania kompostérov uvedených žiadateľom v ŽoNFP bude posúdená v rámci odborného hodnotenia, a to najmä na základe údajov uvedených práve v časti 7 formulára ŽoNFP.

6. V prípade, že združenie obcí predkladá žiadosť pre časť svojich členov, ako vypracuje test podniku v ťažkostiach, pre akú skupinu?

Test podniku v ťažkostiach nemá súvis s rozsahom predkladaného projektu, t. j. s tým, či v prípade združenia obcí sú do projektu zahrnutí všetci členovia alebo len niektorí. Test sa vždy vzťahuje na žiadateľa, v danom prípade na konkrétne združenie, ktoré predkladá ŽoNFP, ako celok.

7. Je možné v rámci výzvy žiadať o príspevok na kompostovacie silá (plastové ohrady bez prekrytia)? Sú kompostovacie silá oprávneným výdavkom?

Špecifikácia oprávnených výdavkov je uvedená v prílohe č. 4 výzvy (Osobitné podmienky oprávnenosti výdavkov), ktorá definuje minimálne kvalitatívne požiadavky kompostéra na predchádzanie vzniku BRKO nasledovne:

- uzatvárateľná plastová nádoba bez dna s prevzdušňovacími otvormi,
- použitý materiál obsahuje minimálne 50%-ný podiel recyklovanej zložky,
- materiál je UV stabilizovaný,
- teplota stabilizovania od - 40°C do + 80°C.

Súčasťou dodávky každého kompostéra sú návody na obsluhovanie kompostérov a správne kompostovanie (vzor s minimálnymi obsahovými náležitosťami tvorí prílohu č. 2 Príručky pre žiadateľa).

V prípade, že kompostovacie silo nespĺňa vyššie definované minimálne náležitosti, nie je ho možné považovať za oprávnený výdavok v rámci výzvy.

8. V akom štádiu musí byť VO ku dňu predloženia ŽoNFP? Aké podklady k VO sú povinnou prílohou ŽoNFP?

V zmysle podmienok výzvy nie je povinnosťou žiadateľa mať ku dňu predloženia ŽoNFP vyhlásené VO a zároveň žiadateľ nie je povinný vo vzťahu k VO predkladať žiadnu osobitnú prílohu ŽoNFP. Keďže

kompostéry majú povahu bežne dostupného tovaru, predpokladá sa, že ich prijímateľ obstará prostredníctvom elektronického kontraktačného systému, ktorý je v porovnaní s ostatnými spôsobmi VO rýchlejší. Po nadobudnutí účinnosti zmluvy o poskytnutí NFP postupuje prijímateľ pri predkladaní dokumentácie k procesu VO v súlade s jej ustanoveniami (vzor zmluvy o poskytnutí NFP je dostupný na <http://www.op-kzp.sk/obsah-dokumenty/vzor-zmluvy-o-nfp/>) a zároveň v súlade s Príručkou k procesu VO, ktorá je dostupná na <http://www.op-kzp.sk/obsah-dokumenty/prirucka-k-procesu-verejnego-obstaravania/>).

9. Je oprávneným žiadateľom združení obcí, ktoré vzniklo v priebehu tohto roka? Aké je minimálne obdobie existencie združenia ako oprávneného žiadateľa?

Výzva nekladie žiadne osobitné podmienky vo vzťahu k dĺžke existencie, resp. fungovania združenia obcí ako oprávneného žiadateľa. V tejto súvislosti si však dovoľujeme upozorniť, že v rámci konania o žiadosti sa v odbornom hodnotení projektu pri posudzovaní kritéria finančnej charakteristiky žiadateľa (kritérium 4.3) zohľadnia aj skutočnosti súvisiace s ekonomickou históriou žiadateľa, a teda do výsledku odborného hodnotenia vstúpi aj ekonomická história žiadateľa. Žiadateľ bez schválenej účtovnej závierky (novozaložené združenie) získa v tomto kritériu nula bodov. Z tohto dôvodu môže byť takýto žiadateľ bodovo znevýhodnený oproti tým žiadateľom, ktorí majú ekonomickú históriu zachytenú v schválených účtovných závierkach, ak tieto vykazujú inú než zlú finančnú situáciu. Žiadateľ bez schválenej účtovnej závierky vyplňa v teste podniku v ťažkostiach (príloha č. 4 ŽoNFP) a v dokumente preukazujúcom finančnú spôsobilosť žiadateľa (príloha č. 5 ŽoNFP) nulové hodnoty.

10. Ako postupovať v prípade, ak hodnota NFP vypočítaného z celkových oprávnených výdavkov ŽoNFPu presiahne minimálnu stanovenú výšku príspevku 80 000 EUR, avšak po vykonaní verejného obstarávania dôjde k zmene celkových oprávnených výdavkov takým spôsobom, že hodnota nenávratného finančného príspevku klesne pod minimálny limit 80 000 EUR? Je projekt žiadateľa v tomto prípade považovaný za neoprávnený?

Poskytovateľ bude na účely posúdenia, či bola podmienka poskytnutia príspevku č. 20 vo vzťahu k minimálnej výške príspevku 80 000 EUR splnená, brať do úvahy výšku žiadaného NFP v predmetnej ŽoNFP.

Uvedené platí za podmienky, že žiadateľ nemal ku dňu predloženia ŽoNFP ukončené verejné obstarávanie na predmet projektu, z ktorého by vyplývalo, že po zohľadnení týchto cien by došlo k výpočtu NFP pod hodnotu 80 000 EUR.

11. Územie obce nie je vždy totožné s katastrálnym územím, resp. súborom katastrálnych území obce. Územie obce sa môže prekrývať aj s katastrálnymi územiami, ktoré patria inej (susednej) obci. Je oprávneným miestom realizácie projektu celé územie obce, t.j. aj územie, ktoré zasahuje (prekrýva sa) s katastrálnym územím, ktoré podľa katastra patrí inej (susednej) obci?

Áno, avšak len za predpokladu, ak na tomto území obec vykonáva činnosti súvisiace s nakladaním s odpadom, za ktoré je zodpovedná v zmysle svojich povinností podľa § 4 ods. 3 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

12. Ako postupovať v prípade, ak výška predpokladanej hodnoty zákazky, ktorú má žiadateľ uviesť v časti 12 formulára ŽoNFP, je nižšia oproti hodnote oprávneného výdavku hlavnej aktivity projektu, ktorá sa priradzuje k predmetnej zákazke? V týchto prípadoch ITMS2014+ zobrazuje červené chybové hlásenie „Celková suma za aktivity verejného obstarávania nesmie byť väčšia ako celková hodnota zákazky verejného obstarávania XXX €“, ktoré znemožňuje odoslanie ŽoNFP do neverejnej časti.

Opísaný stav vzniká v prípadoch, kedy je rozpočet hlavnej aktivity projektu zostavený podľa jednotkových cien a štruktúry kompostérov ako ich definoval poskytovateľ v prílohe č. 4 výzvy – osobitné podmienky oprávnenosti výdavkov a nie je ukončený proces verejného obstarávania (inak by sa mali použiť hodnoty z verejného obstarávania tak v rozpočte ako aj v hodnote zákazky a tento stav by nemohol nastať). Za tejto situácie určuje žiadateľ predpokladanú hodnotu zákazky na účely následného výkonu verejného obstarávania a táto môže byť v konečnom dôsledku nižšia než výšky oprávnených výdavkov hlavnej aktivity projektu.

Riešenie:

Aby žiadateľ mohol predložiť ŽoNFP do neverejnej časti ITMS2014+, mal by uviesť výšku predpokladanej hodnoty zákazky na úrovni celkových oprávnených výdavkov hlavnej aktivity projektu, ku ktorej sa predmetná zákazka priraduje. Uvedeným sa zabezpečí technické obídenie reštriktívne nastaveného systému ITMS2014+. Zároveň odporúčame v poznámke formulára ŽoNFP v tejto časti uviesť skutočnú výšku predpokladanej hodnoty zákazky, aby táto informácie bola pre poskytovateľa k dispozícii.